

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co



DNP Departamento
Nacional
de Planeación





DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Transformación del campo: Desarrollo y Paz

Dirección de Desarrollo Rural Sostenible
Departamento Nacional de Planeación

Noviembre de 2015

Agenda

1. **Situación actual de los territorios rurales**
2. Transformación del campo: Enfoque territorial del desarrollo rural



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



DIAGNOSTICO RURAL



1. Conflicto en términos del uso y la propiedad de la tierra

- 38,3% del área rural dispersa tiene **uso agropecuario** (CNA 2014).
- **70%** de las UPAS* en Colombia tienen **menos de 5 hectáreas** (CNA 2014).
- Del total del área para uso agropecuario, **el 80,5% se destina a pastos**, seguido del **uso agrícola con 19,1%**. (CNA,2014).
- **6,3%** del área rural dispersa es usada en **cultivos** (CNA,2014).
- Agricultura sólo utiliza el **24%** de las tierras aptas para esta actividad.

30,3% de la población colombiana vive en zonas rurales



Fuente: ENCV 2014 y CNA 2014

* Unidades de Producción Agropecuarias

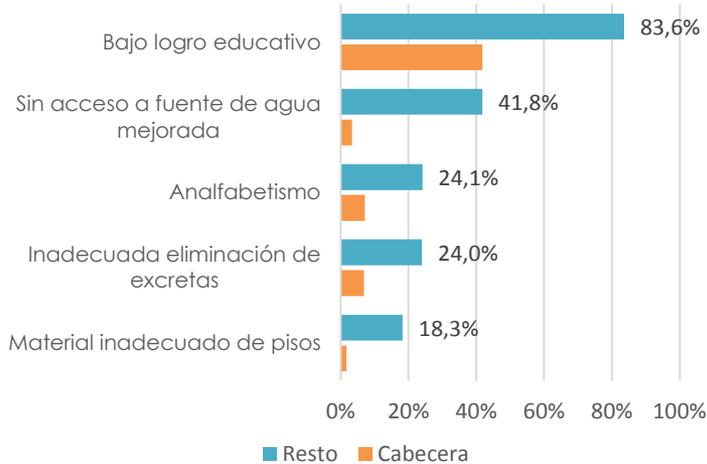


DNP Departamento Nacional de Planeación



DIAGNOSTICO RURAL

IPM cabecera y resto



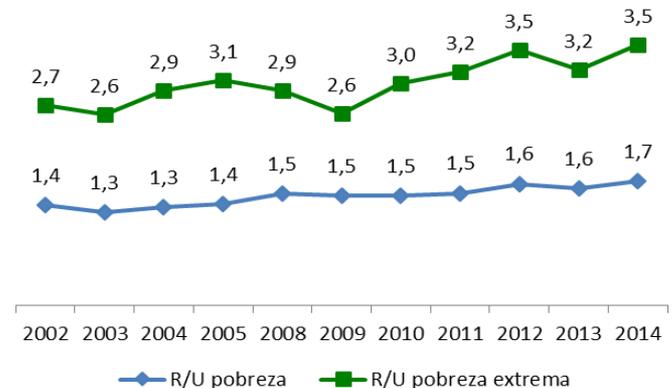
Fuente: ENCV 2014, CNA 2014 y GEIH 2014
* Unidades de Producción Agropecuarias

2. Creciente brecha entre la población urbana y la rural

- **75%** población ocupada tiene ingresos inferiores a un SMMLV.
- Las **actividades agropecuarias** son las peor remuneradas, representan el **70% de un SMMLV**.
- Las **zonas rurales tienen mayores privaciones** en términos de las dimensiones del IPM.
- **Las brechas** de pobreza entre las áreas rurales y urbanas **han aumentado** en los últimos 12 años.

3. Hogares rurales con limitada capacidad para acumular activos y generar ingresos

- **63,6%** de los hogares rurales no posee **ningún activo** (ENCV 2011)
- **3,9%** acumula **tres de cuatro activos** (tierra, asistencia técnica, riego y crédito) (ENCV 2011)
- **9,8%** de los productores accede a crédito (CNA,2014).

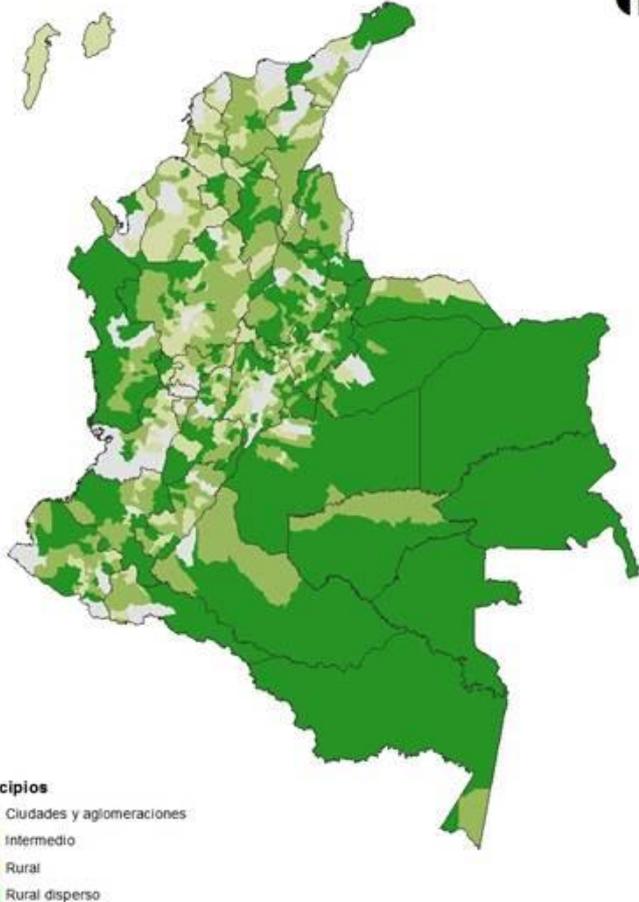


DNP Departamento Nacional de Planeación



DIAGNOSTICO RURAL

81,8% área del territorio colombiano es rural y rural disperso.



Fuente: DANE – Cálculos DDRS

4. Deficiente dotación de bienes y servicios sectoriales para la competitividad

- **18,1%** de las UPA tienen infraestructura para riego (CNA 2014)
- **9,6 %** de los productores reciben asistencia técnica (CNA 2014).
- **17%** de los productores cuentan con maquinaria e infraestructura para actividades agropecuarias

5. Institucionalidad es limitada para la gestión del desarrollo rural y agropecuario

- MADR pasó de ejecutar 54,8% de los recursos asignados (2002) a **74%** (MADR 2014).
- Existe limitaciones para llegar al productor y a los territorios en una vigencia fiscal.
- Baja capacidad de estructuración de proyectos a nivel territorial.



DNP Departamento Nacional de Planeación



Agenda

1. Situación actual de los territorios rurales
2. **Transformación del campo: Enfoque territorial del desarrollo rural**
3. Instrumentos legales para el desarrollo rural

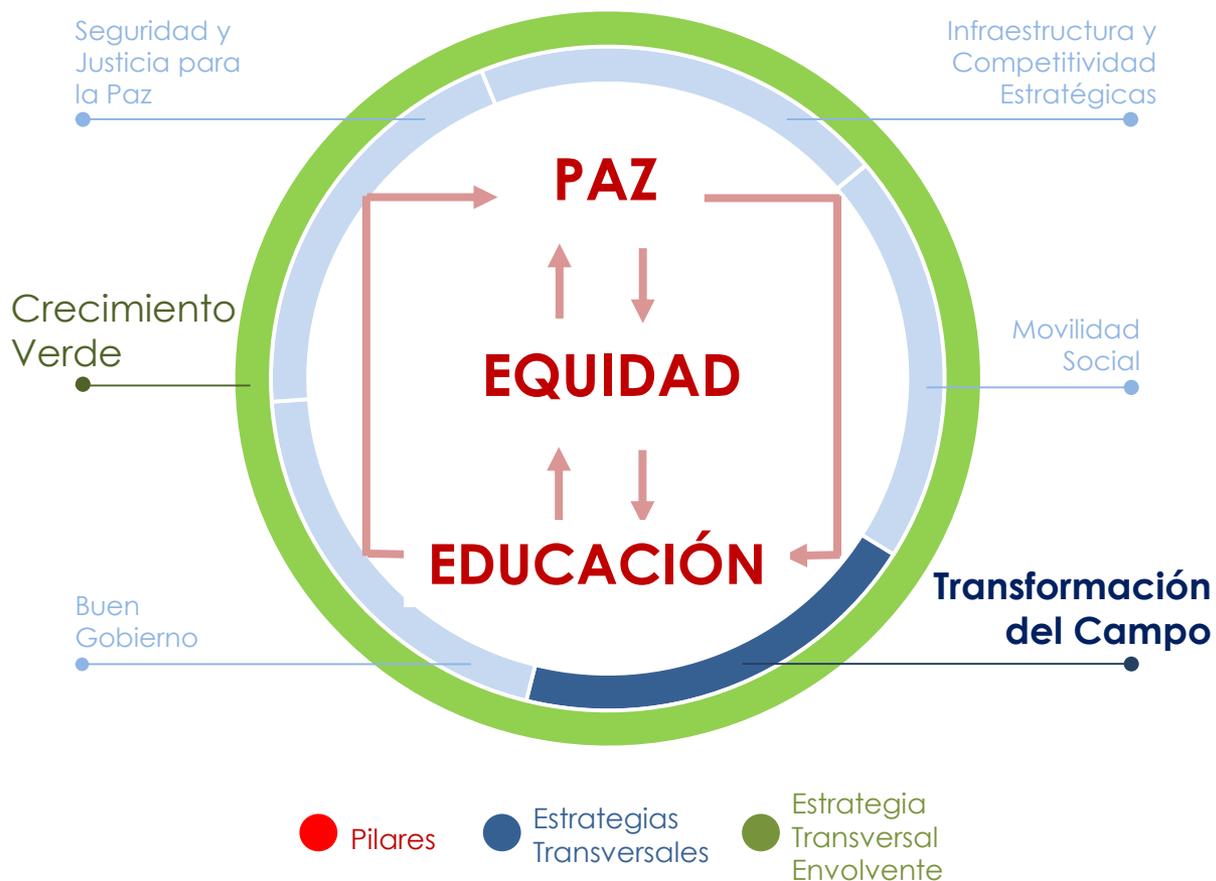


DNP Departamento
Nacional
de Planeación



ENFOQUE TERRITORIAL DEL DESARROLLO RURAL

Estructura PND 2014-2018



- ✓ Crecimiento económico regional
- ✓ Reducción de la pobreza
- ✓ Competitividad

- ✓ Cierre de brechas urbano-rurales
- ✓ Inclusión productiva
- ✓ Igualdad de oportunidades

- ✓ Acceso, calidad y pertinencia
- ✓ Mejoras en la productividad



DNP Departamento Nacional de Planeación



ENFOQUE TERRITORIAL DEL DESARROLLO RURAL

- Bajos ingresos
- Informalidad (laboral y de la tierra)
- Desigualdad en el ingreso
- Bajo acceso a bienes y servicios públicos
- Brechas urbano - rurales



Visión de la ruralidad más allá de lo sectorial



Enfoque territorial del desarrollo rural

Transformación del campo:
Intervenciones diferenciadas, articuladas e integrales



Particularidades de los territorios



Todos los sectores



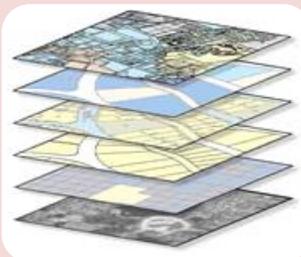
Todos los actores



DNP Departamento Nacional de Planeación

TRANSFORMACIÓN DEL CAMPO

Lineamientos de Política



1

Ordenamiento social, ambiental y productivo del territorio rural

2

Cierre de las brechas urbano – rurales

3

Inclusión productiva de los pobladores rurales

4

Dotación de bienes y servicios sectoriales para la competitividad

5

Arreglo institucional integral y multisectorial

ENFOQUE TERRITORIAL DEL DESARROLLO RURAL

1

Ordenamiento social, ambiental y productivo del territorio rural

Crear condiciones para que los productores agropecuarios puedan **aprovechar la tierra como factor productivo**

Facilitar el Acceso a la Tierra

Estrategia de **recuperación y titulación de baldíos y subsidio de tierras**

Promover el Uso Eficiente

Incentivos para la reconversión productiva de las tierras y levantamiento de información agroecológica detallada del suelo a escala 1:25.000

Generar Seguridad Jurídica

Modernización del catastro rural (Art. 99), formalización de la propiedad rural y procesos agrarios.



DNP Departamento Nacional de Planeación

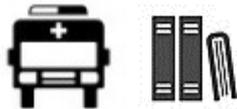


2 Cierre de brechas urbano - rurales

Habitabilidad Rural y Acceso a Servicios Públicos

Programa de habitabilidad del MADR:

- **Soluciones de vivienda acordes a las necesidades** hogares rurales
- Con **saneamiento básico** y énfasis en **mejoramiento de vivienda en sitio propio**.



Salud y Educación Rural

Estrategias según contexto territorial y grado de ruralidad.

- Incrementar el **acceso, calidad y pertinencia de la educación rural** de acuerdo con las necesidades del sector productivo.
- **Servicios de salud continuos y oportunos** en municipios rurales dispersos

Formalización Laboral

Esquema alternativo de protección social para trabajadores del campo:

- Según condiciones de las actividades rurales (estacionalidad, contratos laborales flexibles por periodos menores a un mes, temporalidad)



ENFOQUE TERRITORIAL DEL DESARROLLO RURAL

3 Inclusión productiva de los productores rurales



Mecanismos de Intervención Integral en Territorios Rurales

- ✓ **Arreglos participativos** que aseguren la pertinencia de las intervenciones y con **énfasis en familias campesinas**.
- ✓ **Fortalecimiento de capacidades regionales** para agenciar el desarrollo rural
- ✓ **Integralidad** de la intervención: ordenamiento territorial, dotación de infraestructura, formalización y acceso a activos



Desarrollo de Capacidades Productivas y Comerciales

- ✓ Fortalecimiento de **habilidades de organización** y mejoramiento de los **sistemas productivos** de la agricultura familiar campesina
- ✓ Desarrollo de **planes de negocio** y fortalecimiento de las **figuras asociativas**
- ✓ **Ruta de emprendimiento y desarrollo empresarial rural**



Acceso a Activos y Mercados

- ✓ **Colocación de créditos** para campesinos en especial en zonas rurales dispersas
- ✓ Inclusión de **pequeños productores en planes de abastecimiento** de ciudades y de **compras públicas** de entidades del orden nacional y territorial
- ✓ **Infraestructura** para transformación, almacenamiento y distribución de los productos de agricultura familiar campesina.



4 Bienes y servicios sectoriales para la competitividad



Nuevo Modelo de Asistencia Técnica Integral

- Oportuno y pertinente: acorde a las necesidades de los productores y las condiciones del mercado.

Modernización de la Infraestructura de Adecuación de Tierras

- Participación privada en su construcción, operación y mantenimiento, especialmente en la de gran escala.
- Esquemas para beneficiar a pequeños y medianos productores de la nueva generación de distritos de adecuación de tierras.

Instrumentos integrales para el manejo de los riesgos de mercado y climáticos

- Modelo de aseguramiento que integre tanto al seguro agropecuario como el catastrófico (tomado por el Gobierno).
- Coberturas de precios y tasa de cambio.



4 Bienes y servicios sectoriales para la competitividad



Plan maestro de rehabilitación de las vías terciarias

- Mejorar productividad sectorial y conforme a la estrategia de aprovechamiento comercial para la agricultura

Reforma del Sistema Nacional de Crédito Agropecuario

- Incentivos financieros para ampliar la oferta de productos y servicios sectoriales

Portafolio de soluciones logísticas

- Instrumentos financieros acordes a los montos de inversión requeridos
- Participación privada para la construcción de centros de acopio, centros de logística, modernización flota pesquera, sistemas de frío, laboratorios y otros.
- Alianzas comerciales para fomentar la transformación y agregación de valor

Plan de aprovechamiento comercial

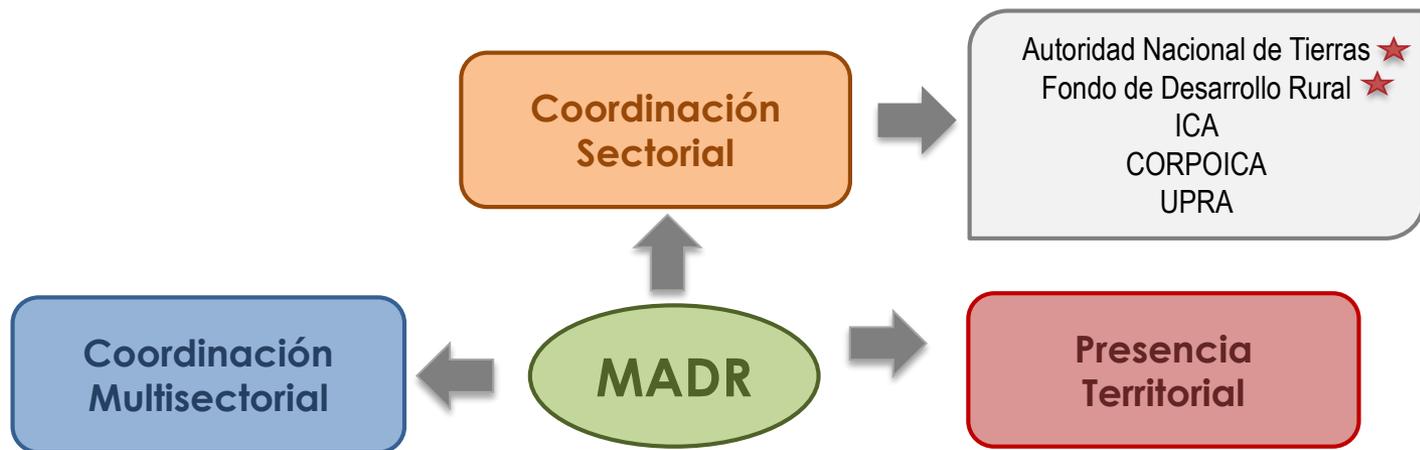
- Aumento de la producción en condiciones de calidad y cantidad que aseguren el acceso a mercados internacionales
- Consolidación del Sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias.



ENFOQUE TERRITORIAL DEL DESARROLLO RURAL

5 Arreglo institucional integral y multisectorial

- ✓ Arreglos institucionales para **mejorar la ejecución de las políticas del MADR en el territorio y el uso eficiente de los recursos**
- ✓ **Mejorar la capacidad de gestión del desarrollo rural** de las Entidades Territoriales
- ✓ **Fortalecer las Secretarías de Agricultura** y las asociaciones de productores
- ✓ **Sistema de Información Rural** / Tercer Censo Nacional Agropecuario



METAS: TRANSFORMACIÓN DEL CAMPO

En el cuatrienio lograremos...

- **Intervenir más de 735 mil predios rurales** con la política de ordenamiento social y productivo del territorio
- **Disminuir el déficit habitacional rural al 55%**
- Incrementar en **1 millón** las hectáreas sembradas
- **120 mil** hectáreas adecuadas con manejo eficiente del agua para fines agropecuarios
- Ampliar a **0,8** la **capacidad de carga** (Inventario Bovino / Ha)
- Implementar **20 modelos productivos** definidos por sistema y región.
- **Aumentar en 39%** las **colocaciones de crédito** en un municipios rurales y rurales dispersos



Políticas agrarias para el posconflicto

- **El campo colombiano, la ruralidad, no es uniforme. Esto supone desafíos en la elaboración de políticas públicas que por lo menos deben:**
 - Ser flexibles para adaptarse a las realidades regionales
 - Contemplar la participación de los territorios en ciertas definiciones
 - Tener mecanismos presupuestales que permitan esa flexibilidad
- **Las políticas para las zonas rurales o para el campo son multisectoriales y regionales a la vez: nuevo modelo de gestión e institucionalidad:**
 - Hay una tensión no resuelta entre lo sectorial y lo regional
 - ¿Qué debe primar? ¿Cómo lograr la armonía de los dos enfoques?
 - Hay varias propuestas. Una puede ser a través de proyectos regionales con actores de territorio.
 - El mejoramiento de las condiciones sociales es vital así como los ingresos de las familias
- **En todo caso el acceso a tierra es un determinante fundamental**
 - Sobre esto surgen muchas preguntas:
 - Acceso a tierra dónde? Para quiénes? Qué tipo de proyecto y dónde?
 - La organización del territorio es fundamental. Información es clave para conseguirlo





DNP Departamento
Nacional
de Planeación

**Dirección de Desarrollo Rural Sostenible
Departamento Nacional de Planeación**

Tel. (571) 381 5000
Calle 26 No. 13-19
Bogotá, Colombia

www.dnp.gov.co